

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng 3 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định Quy định số lượng, nhiệm vụ, quy trình xét chọn và hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Văn bản số 1441/SYT-VP ngày 24 tháng 02 năm 2022 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định Quy định số lượng, nhiệm vụ, quy trình xét chọn và hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

- Dự thảo: Tờ trình; Quyết định.
- Báo cáo giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý và Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.
- Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 321/VP-CTTĐT ngày 15 tháng 02 năm 2022).

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Thông nhất về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, tuy nhiên để hoàn chỉnh hơn tại khoản 1 Điều 1, đề nghị bổ sung cụm từ “Quy định này” ngay trước cụm từ “Quy định số lượng”.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25 tháng 01 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số, quy định:

“2. Căn cứ vào đặc điểm, tình hình thực tế của địa phương, Sở Y tế tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm:

a) *Chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan trình Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét quyết định hoặc trình cấp có thẩm quyền quyết định số lượng, quy trình xét chọn, hợp đồng trách nhiệm, mức chi bồi dưỡng đối với cộng tác viên dân số theo quy định”.*

Căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì việc Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định Quy định số lượng, nhiệm vụ, quy trình xét chọn và hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Tờ trình

Bộ cục dự thảo Tờ trình đảm bảo đầy đủ các nội dung theo Mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên để phù hợp hơn, tại khoản 2 mục IV, đề nghị bỏ đoạn “+ Số lượng công tác viên dân số được phân chia... Trung tâm Y tế huyện”.

3.2. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại điểm c khoản 1 Điều 2, đề nghị sửa cụm từ “tại điểm a, b khoản 1 Điều này” bằng “tại điểm a, b khoản này”.

b) Tại phần nơi nhận, đề nghị bổ sung thêm Sở Tư pháp để đảm bảo cho công tác tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật.

c) Đối với các phụ lục

Đề nghị thực hiện theo mẫu số 44 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể:

- Trình bày cụm từ “**Phụ lục**” thay cho cụm từ “**PHỤ LỤC**”.
- Tên của phụ lục, trình bày bằng chữ in hoa.
- Tại đoạn in nghiêng bên dưới tên phụ lục, đề nghị trình bày cụ thể cụm từ thời gian “...ngày... tháng... năm” thay cho cụm từ “...ngày/.../...”.

d) Về các mẫu ban hành kèm theo: Căn cứ khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “4. Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định của Tổng Kiểm toán nhà nước, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, trừ trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này”. Theo đó, tại nội dung dự thảo có xây dựng mẫu kèm theo (phụ lục III), căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính “*“Thủ tục hành chính” là trình tự, cách thức thực hiện, hồ*

sơ và yêu cầu, điều kiện do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định để giải quyết một công việc cụ thể liên quan đến cá nhân, tổ chức”, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá, xác định đây có được xem là thủ tục hành chính hay chỉ là biện pháp quản lý hành chính để làm cơ sở quy định cho phù hợp pháp luật.

Trường hợp cơ quan soạn thảo xác định và đánh giá được mẫu hợp đồng trách nhiệm chỉ áp dụng trong nội bộ đội ngũ công tác của ngành, các nội dung thỏa thuận đảm bảo quyền và nghĩa vụ theo quy định pháp luật và cũng tạo thuận lợi hơn trong quá trình thực hiện, đảm bảo sự thống nhất trong quản lý nhà nước, theo đó Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo xây dựng.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định Quy định Quy định số lượng, nhiệm vụ, quy trình xét chọn và hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về thẩm quyền; đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với ý kiến không tiếp thu, đề nghị có báo cáo giải trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định Quy định số lượng, nhiệm vụ, quy trình xét chọn và hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Thụ PĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn